

### *Уважаемые читатели сайта!*

Предлагаем вашему вниманию информацию о деятельности Конституционного Суда Республики Дагестан за 2014 год.

Конституционный Суд Республики Дагестан был сформирован 27 декабря 1991 года вслед за образованием Конституционного Суда Российской Федерации. Фактически он стал первым органом конституционной юстиции субъекта Российской Федерации.

Конституционный Суд Республики Дагестан является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» определил, что конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Правовую основу функционирования Конституционного Суда Республики Дагестан составляют Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года «О статусе судей в Российской Федерации», Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», Конституция Республики Дагестан, Закон Республики Дагестан от 2 февраля 2010 года № 8 «О Конституционном Суде Республики Дагестан», Закон Республики Дагестан от 6 июня 2011 года № 34 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Дагестан и мировых судей в Республике Дагестан».

Конституционный Суд Республики Дагестан по запросам Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, депутатов Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, представительных органов муниципальных образований, глав

муниципальных образований, Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан разрешает дела о соответствии Конституции Республики Дагестан:

1) законов Республики Дагестан, нормативных правовых актов Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, других органов исполнительной власти Республики Дагестан;

2) не вступивших в силу договоров Республики Дагестан;

3) уставов муниципальных образований, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Конституционный Суд Республики Дагестан по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет соответствие Конституции Республики Дагестан закона Республики Дагестан, нормативного правового акта Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан, другого органа исполнительной власти Республики Дагестан, устава муниципального образования, нормативного правового акта органа местного самоуправления, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

Конституционный Суд Республики Дагестан по запросам Главы Республики Дагестан, Народного Собрания Республики Дагестан, Правительства Республики Дагестан дает толкование Конституции Республики Дагестан.

Нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные не соответствующими Конституции Республики Дагестан, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Республики Дагестан договоры Республики Дагестан не подлежат введению в действие и применению.

Решение Конституционного Суда Республики Дагестан, принятое в пределах его полномочий, в соответствии с п.4 ст. 27 Федерального

конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», не может быть пересмотрено иным судом.

В соответствии с Конституцией Республики Дагестан Конституционному Суду Республики Дагестан принадлежит право законодательной инициативы по вопросам своего ведения.

Вмешательство в деятельность Конституционного Суда Республики Дагестан не допускается.

Конституционный Суд независим в организационном, финансовом и материально-технических отношениях от любых других органов. Какое бы то ни было ограничение правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических, кадровых и других условий деятельности Конституционного Суда не допускаются.

Особенностью конституционного судопроизводства является отсутствие инстанционности. Решения Конституционного Суда Республики Дагестан, принятые в пределах его полномочий, являются окончательными и не могут быть пересмотрены другими судами. Они обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

В случае, если решением Конституционного Суда Республики Дагестан нормативный правовой акт или отдельное его положение признаны не соответствующим Конституции Республики Дагестан, последние утрачивают силу и органы государственной власти Республики Дагестан, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны привести законы Республики Дагестан и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан в соответствие с Конституцией Республики Дагестан.

Конституционное судопроизводство уникально тем, что принятые им по жалобе отдельного гражданина решения, особенно те, которыми тот или иной нормативный правовой акт признан не соответствующим Конституции затрагивает права и свободы значительного количества граждан, а то и всего населения республики.

В последние годы работа Конституционного Суда Республики Дагестан в области конституционного судопроизводства заметно активизировалась. Так, только за два прошедших года Конституционный Суд Республики Дагестан принял 6 постановлений и 9 определений. Причем все эти решения принимались по обращениям граждан либо их объединений, за исключением одного постановления, принятого по запросу Кизлярского городского суда.

Граждане обращались в Конституционный Суд Республики Дагестан за защитой права на пенсионное и социальное обеспечение, за разрешением вопроса о конституционности придания обратной силы нормативному положению, относящемуся к вопросу о налогообложении. Запрос Кизлярского городского суда был связан с проверкой конституционности присвоения звания «Ветеран труда» лицу, награжденного ведомственным знаком отличия.

Анализ практики обращений в Конституционный Суд Республики Дагестан показывает, что более чем три четверти всех обращений приходится на граждан, которые считают, что примененным в конкретном деле нормативным правовым актом нарушены их конституционные права. В связи с этим можно утверждать, что Конституционный Суд Республики Дагестан – это, прежде всего, гарант защиты конституционных прав и свобод граждан. За последнее время путем рассмотрения и разрешения по существу дел по обращениям группы педагогов и медиков пенсионеров были признаны несоответствующими Конституции Республики Дагестан ряд нормативных положений законов и актов Правительства Республики Дагестан. В последующем в них были внесены необходимые изменения и дополнения, изменившие механизм предоставления этих мер социальной поддержки указанным категориям граждан.

С целью активизации деятельности Конституционного Суда Республики Дагестан в последние годы были предприняты определенные меры. В частности, в плане расширения круга лиц, наделенных правом

обращения в Конституционный Суд Российской Федерации и установления более демократичных, доступных оснований для этого, нами были инициированы существенные изменения в законе «О Конституционном Суде Республики Дагестан». К примеру, если в Федеральном конституционном законе «О Конституционном Суде Российской Федерации» содержится положение о том, что по обращениям граждан на нарушение их конституционных прав может быть рассмотрен на предмет конституционности *лишь закон* Российской Федерации, то согласно Закону о Конституционном Суде Республики Дагестан, наряду с законами, может рассматриваться и широкий перечень подзаконных нормативных правовых актов. По сравнению с российским законодательством существенно расширен круг субъектов, наделенных правом обращения в Конституционный Суд Республики Дагестан.

В целях реализации принципа гласности и открытости конституционного судопроизводства, обеспечения беспрепятственного доступа к информации о деятельности Конституционного Суда Республики Дагестан широкому кругу лиц создан и функционирует сайт Конституционного Суда Республики Дагестан

Судьи Конституционного Суда Республики Дагестан участвуют в работе органов судейского сообщества. Председатель Конституционного Суда Республики Дагестан М.Х. Халитов принимает участие в конференциях судей Республики Дагестан, в работе Совета судей Республики Дагестан и Квалификационной коллегии судей Республики Дагестан, являясь соответственно членами этих органов судейского сообщества, принимают участие судьи Р.М. Акутаев и М.Ш. Кадимова.

Судьи Конституционного Суда Республики Дагестан поддерживают и расширяют взаимодействие с коллегами из конституционных и уставных судов других субъектов Российской Федерации. В городе Санкт-Петербург прошли курсы повышения квалификации Председатель Суда М.Х. Халитов и судья Н.Х. Алиев. Председатель Суда М.Х. Халитов также принимает

участие в заседаниях консультативного Совета председателей конституционных (уставных) судов Российской Федерации под руководством Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина.

Председатель Суда М.Х. Халитов и судья Н.Х. Алиев приняли участие в научно-практической конференции и торжествах, посвященных 20-летию Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд Республики Дагестан был и остается научно-исследовательской лабораторией, где, наряду с рассмотрением и разрешением подведомственных судебных дел, проводятся научные исследования актуальных правовых проблем, включая не только конституционно-правовые, но и по таким отраслевым и научным направлениям, как земельное и экологическое право, уголовное право и уголовный процесс, криминология и девиантология. Эта деятельность судей Конституционного Суда Республики Дагестан, отражая их научные пристрастия, находит свое выражение в многочисленных опубликованных ими работах. Причем научные статьи и рецензии публикуются как в местных, так и в центральных юридических изданиях, в том числе в журналах «Вестник Конституционного Суда Российской Федерации», «Государство и право», «Законность», «Российская юстиция», «Российский юридический журнал», «Медицинское право», «Правовая культура», а также в вестниках конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. Кроме того, Конституционный Суд Республики Дагестан с прошлого года приступил к изданию своего вестника, где, наряду с его решениями, публикуются и научные, научно-популярные статьи судей Конституционного Суда Республики Дагестан, наших коллег из других субъектов Российской Федерации и представителей юридической общественности республики.

Судьи Конституционного Суда Республики Дагестан не оставляют без внимания и печатные издания нашей республики, периодически направляя

им для опубликования свои решения и иного рода статьи и сообщения судей по актуальным проблемам права и государственного строительства. Так, 22 марта 2014 г. в «Дагестанской правде» было опубликовано интервью с судьей Конституционного Суда Республики Дагестан Р.М. Акутаевым под названием «Правосудие должно твориться руками профессионалов». Здесь же была опубликована рецензия на учебное пособие по истории государства и права Дагестана, подготовленное профессором А.М. Халифаевой (2 декабря 2014 года).

Судья Конституционного Суда Республики Дагестан профессор Х.У. Рустамов принимает активное участие, порой выступая в качестве ведущего, в телепередачах на канале РГВК в программе «Человек и право», на которых обсуждаются актуальные вопросы правовой жизни республики. Только в истекшем году с его участием состоялось 14 подобных передач.

Наряду с участием большинства судей Конституционного Суда Республики Дагестан в научно-педагогической деятельности, связанной с подготовкой юридических кадров республики и их аттестацией, с проведением лекционных занятий в вузах республики юридического профиля, значительное внимание ими уделяется просветительской деятельности среди населения, участию в научно-практических конференциях. К примеру, в декабре 2014 года судьи Конституционного Суда Республики Дагестан выступили с публичной лекцией по актуальным проблемам конституционного строительства перед студентами Дагестанской государственной медицинской академии, в которой приняли участие свыше 250 студентов и преподавателей Академии. Аналогичные лекции прочитаны в Институте народного хозяйства, в Северо-Кавказском филиале Правовой академии и в Дагестанском государственном педагогическом университете.

На указанный период приходится участие судьи Конституционного Суда Республики Дагестан Р.М. Акутаева в научно-практической конференции, посвященной развитию правового воспитания студентов, проведенной на базе Института повышения квалификации педагогических

кадров. Материалы конференции были изданы отдельным сборником. Представительная научно-практическая конференция, посвященная 20-летию Конституции Российской Федерации и 10-летию Конституции Республики Дагестан, в которой приняли участие и выступили с докладами Председатель и судьи Конституционного Суда Республики Дагестан, в прошлом году была проведена на юридическом факультете Дагестанского госуниверситета с участием зав. кафедрой конституционного права Московского государственного университета профессора С.А. Авакьяна, судей Конституционного Суда Российской Федерации Г. Гаджиева и В. Бондаря.

Впервые в республике в конце прошлого года Конституционный Суд Республики Дагестан провел Олимпиаду среди студентов-юристов на знание положений Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Дагестан. В Олимпиаде приняли участие более 230 студентов шести вузов юридического профиля республики. Олимпиада проводилась в два этапа: внутривузовский, где определялись по пять победителей и межвузовский. Четыре победителя межвузовского этапа получили призы и дипломы Конституционного Суда Республики Дагестан. Решено сделать такие Олимпиады традиционными и приурочить их ежегодно ко Дню юриста и ко Дню принятия Конституции Российской Федерации (День Конституции Республики Дагестан у студентов приходится на каникулярный период). При организации последующих Олимпиад будет учитываться желание участвовать в подобных Олимпиадах и студентов неюридических высших учебных заведений.

В плане реализации соглашения Конституционного Суда Республики Дагестан о творческом сотрудничестве с некоторыми вузами республики юридического профиля в Суде проходят преддипломную практику студенты Дагестанского государственного университета и Северо-Кавказского филиала Правовой академии Министерства юстиции России. В прошлом и уже в текущем году здесь проходили практику около 20 студентов.



Посильное участие в просветительской деятельности среди населения принимают и сотрудники аппарата Конституционного Суда Республики Дагестан. В основном - это прием посетителей, консультационная и разъяснительная работа с ними. Наиболее часто консультации связаны с определением подведомственности, подсудности дел. Кроме того, сотрудники аппарата Суда разъясняют обратившимся порядок обжалования принятого решения, если оно по каким-то причинам не устроит заявителя.

В рамках сотрудничества с законодательными и исполнительными органами государственной власти Республики Дагестан в ноябре прошлого года состоялась встреча Главы республики Р.Г. Абдулатипова с судьями Конституционного Суда Республики Дагестан, где были определены основные направления деятельности Суда и обещана всяческая поддержка со стороны Главы республики нашей деятельности. Руководствуясь Конституцией Республики Дагестан и принимая во внимание неотложные задачи, стоящие перед республикой, о которых говорил при встрече с нами Глава республики, Конституционный Суд Республики Дагестан принимает меры, направленные на активизацию своей деятельности. С этим, в частности, связано издание в 2014 году первого выпуска Вестника Конституционного Суда Республики Дагестан, создание и периодическое обновления сайта Конституционного Суда Республики Дагестан, проведение среди студентов-юристов Олимпиады на знание Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Дагестан, ознакомление их с деятельностью Суда с посещением здания Суда и встречей с судьями Конституционного Суда Республики Дагестан, значительная активизация деятельности судей по сравнению с предыдущими годами в проведении правового просвещения населения республики.

Несмотря на небольшой коллектив (4 судей и 5 сотрудников аппарата) Конституционный Суд Республики Дагестан обладает достаточной квалификацией эффективно осуществлять конституционный нормоконтроль. Поскольку Конституционный Суд Республики Дагестан не имеет

права рассматривать вопросы соблюдения Конституции по своей инициативе, мы надеемся на активизацию деятельности наделенных Конституцией Республики Дагестан (ст.93) правом обращения в Конституционный Суд Республики Дагестан субъектов (а их около 1500). За последние несколько лет в Суд не было ни одного обращения от представительных органов государственной власти и местного самоуправления (их более 700), депутатов Народного Собрания Республики Дагестан (90), Правительства Республики Дагестан, глав муниципальных образований (более 700), Уполномоченного по правам человека, всего одно обращение было от объединения граждан.

Ведь наделение Конституцией Республики Дагестан перечисленных субъектов правом обращения в Конституционный Суд Республики Дагестан накладывает на них, наряду с их основной деятельностью, обязанность отслеживать процессы нормотворчества государственных и муниципальных органов и их должностных лиц и, в случае возникновения сомнений в конституционности каких-то нормативных положений, своевременно обратиться в Суд и тем самым способствовать формированию в обществе уважения к праву и веру в правосудие, т.е. построению заявленного в первой статье Конституции Республики Дагестан правового государства.

**Конституционный Суд  
Республики Дагестан**